



Gemeenteraad van Goeree-Overflakkee
Postbus 1
3240 AA MIDDELHARNIS



Registratienummer : Z -19-116515/14570
Agendanummer : 11
Portefeuillehouder : Wethouder Feller
Raadsvergadering : 28 november 2019
Behandelaar : A.M. van Dam
Onderwerp : Vaststellen verordening
(land) toeristenbelasting
en watertoeristenbelasting
2020
Bijlage : Raadsbesluit
Datum : 12 november 2019

Geachte raad,

Beslispunten

Het vaststellen van de verordening toeristenbelasting Goeree-Overflakkee 2020 en de verordening watertoeristenbelasting Goeree-Overflakkee 2020.

Inleiding

De gemeentelijke belastingen zijn één van de inkomstenbronnen van de gemeente. Als recreatieve gemeente zorgen onze recreatieve heffingen, te weten de toeristenbelasting (land- en water) en de forensenbelasting voor 2020 voor een opbrengst van ca. € 3 miljoen.

Een belasting kan alleen worden geheven op basis van een belastingverordening. De verordening toeristenbelasting en watertoeristenbelasting (hierna: verordening) zijn dit jaar op een tweetal onderdelen aangepast.

Doelstelling

Het is van groot belang dat we beschikken over goede rechtsgronden om belastingaanslagen te kunnen opleggen voor de toeristenbelasting en watertoeristenbelasting. Het jaarlijks toetsen van de verordeningen, rekening houdend met wetwijzigingen, redactionele of juridische aanpassingen, zorgen ervoor dat de belastingverordeningen aansluiten bij de huidige praktijk.

Argumenten

Voor 2020 gaat het in hoofdzaak om twee onderdelen in de verordening die zijn gewijzigd en enige toelichting behoeven.

1.1 Onderzoek forfait

De toeristenbelasting stond dit jaar voornamelijk in het teken van een uitgebreid onderzoek naar de forfaitaire heffingsmaatstaven die zijn opgenomen in de verordening. De uitkomsten van het onderzoek hebben hun uitwerking op de nu gehanteerde kengetallen. De forfaitaire berekeningswijze is bedoeld als een vereenvoudiging van de administratieve handelingen die door de belastingplichtige moet worden verricht om tot de vaststelling van het aantal gerealiseerde overnachtingen te komen. Het gaat hier uitsluitend om de categorie vaste- en seizoenplaatsen op campings en havens.

Bij een forfaitaire maatstaf wordt gebruik gemaakt van schattingen. Deze schattingen dienen gebaseerd te zijn op een gemiddelde bezettingsgraad en een gemiddelde verblijfsduur. De regels rondom de berekening van de forfaits moeten zowel statistisch als juridisch onderbouwd worden. Bij een ondeugdelijke onderbouwing kan bij een eventuele beroepsprocedure de verordening onverbindend verklaard worden. Het onderzoek is door een gespecialiseerd bureau uitgevoerd.

1.2 Verhoging tarieven

De gemeente kent een Toeristisch-Recreatieve visie Goeree-Overflakkee 2025. In deze visie zijn verschillende acties voorgesteld, die nader zijn ingevuld en geconcretiseerd in een

Koningin Julianaweg 45, 3241 XB Middelharnis, Postbus 1, 3240 AA Middelharnis

uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma met bijbehorende projectenlijst zorg voor een financiële onderbouwing van de gewenste investeringen in recreatie en toerisme tot en met 2025. Dit is de aanleiding en basis geweest om los van de uitkomst van het onderzoek naar het forfait een verhoging van het tarief voor te stellen vanaf 2020. De inkomsten uit deze verhoging komen ten goede aan de projecten in het uitvoeringsprogramma, zodat de investeringen uit de sector zelf komen. Deze wijze van invulling is in nauw overleg met de VEERO tot stand gekomen en ze stemmen in met het resultaat.

Eilandvisie

Dit voorstel is getoetst aan de volgende strategische kernthema's van de Eilandvisie:

- Identiteit;
- Maatschappelijke balans;
- Kwaliteit;
- Duurzaamheid;
- Innovatie;
- Verbindingen.

Kanttekeningen

1.1 Onderzoek forfait

In december 2018 is een eerste start gemaakt met het onderzoek. Een gedegen voorbereiding, communicatie en inventarisatie is van cruciaal belang om vervolgens het gespecialiseerde bureau het daadwerkelijke (veld) onderzoek en de daaraan gekoppelde interviews te gaan afnemen. Het gehele traject van dit onderzoek is samengevat in een rapport met de daarbij behorende analyse. Het onderzoek is uitgevoerd bij de campings en de havens. De rapporten treft u aan in de bijlage.

1.1.1 Bijstellen van de kengetallen

In de rapporten staan de cijfers van de onderzoeksresultaten vermeld. Hieruit blijkt dat het verblijfsritme binnen onze gemeente van vaste plaatsen op campings en havens, uitgedrukt in kengetallen, lager is dan nu in de verordening is opgenomen. Bij seizoenplaatsen is het kengetal marginaal iets hoger uitgevallen (1,2%).

Dat de kengetallen voor met name de vaste plaatsen lager zijn uitgekomen, was ook wel de verwachting. De nu gehanteerde kengetallen in de verordening stammen af van het laatstgehouden onderzoek van de voormalige gemeente Goedereede. De uitkomsten van het nu gedane onderzoek behelst onze gehele gemeente en is daarmee actueel en representatief te noemen. De nieuwe kengetallen uit de rapporten zijn dan ook overgenomen in de nu voorliggende verordeningen.

1.2 Verhoging tarieven

Zowel tijdens een presentatie-avond als bij de behandeling van de Kadernota is melding gemaakt van het voornemen om het tarief van de toeristenbelasting en watertoeristenbelasting te verhogen naar € 1,20. Ook in de paragraaf lokale heffingen van de Begroting 2020 is hier het nodige over gemeld. De investeringen op recreatief en toeristisch gebied vinden plaats op het gehele eiland en in toenemende mate op het midden en de oostkant. Zo wordt er flink geïnvesteerd in de binnenstranden, kreken, natuurgebieden en het Fort. Omdat we één gemeente zijn, wordt ook voorgesteld te komen tot één tarief in plaats van het huidige gedifferentieerd tarief tussen de west- en oostkant (€ 0,96 / € 0,76) bij de toeristenbelasting. Om de sprong van de verhoging te spreiden, zal het tarief van de oostkant voor 2020 en 2021 'ingroeien'. Een dergelijke ingroeivariant geldt ook voor de watertoeristenbelasting. Vanaf 2022 zal het tarief voor de toeristenbelasting en watertoeristenbelasting voor het gehele eiland gelijk zijn, te weten € 1,20. Dit eenduidige tarief zal in ieder geval voor de jaren 2022 en 2023 gelden. In 2023 zal opnieuw een afweging moeten worden gemaakt over de hoogte van het tarief.

	2019	2020	2021	2022	2023
Toeristenbelasting west	0,96	1,20	1,20	1,20	1,20
Toeristenbelasting oost	0,76	0,90	1,05	1,20	1,20
Watertoeristenbelasting	0,88	1,00	1,10	1,20	1,20

De genoemde tarieven onder het jaar 2020 zijn opgenomen in de betreffende verordeningen.

De VEERO staat achter de voorgestelde verhoging van de toeristenbelasting. De meerderheid van de leden is voorstander, hoewel enkele leden aan de oostkant van het eiland moeite hebben met de verhoging omdat de toeristenbelasting relatief al een hoger aandeel is van het aan de oostkant lagere tarief per verblijf. Door de extra investeringen in het gebied zal de omgevingskwaliteit toenemen waardoor de tarieven op termijn ook kunnen stijgen. Hierdoor wordt de kloof tussen west en oost minder groot.

Financiële consequenties

De nieuwe tarieven 2020 zijn conform de opgestelde programmabegroting 2020. Naar verwachting zullen de nieuwe forfaits niet van invloed zijn op de geraamde inkomsten. De extra inkomsten, als gevolg van de verhoging, zullen conform de begroting 2020 en de 'Toeristisch-recreatieve visie Goeree-Overflakkee 2025' worden toegevoegd aan de reserve toeristenbelasting.

Kader

Met het vaststellen van de verordening toeristenbelasting Goeree-Overflakkee 2020 en de verordening watertoeristenbelasting Goeree-Overflakkee 2020 wordt voldaan aan de grondslag tot het heffen van deze belastingen op grond van artikel 224 van de Gemeentewet.

Planning

Wanneer de verordeningen niet voor het einde van het jaar 2019 worden vastgesteld, blijven de huidige verordeningen 2019 van kracht. De belastingen worden dan naar de tarieven van 2019 geheven, wat resulteert in een beduidend lagere belastingopbrengst en het niet kunnen gaan uitvoeren van een aantal projecten uit het uitvoeringsprogramma.

Na het vaststellen van de verordeningen, zullen ze via de wettelijk vereiste wijze worden gepubliceerd.

Bijlage(n):

- [Intern - 111347 - Verordening toeristenbelasting Goeree-Overflakkee 2020](#)
- [Intern - 111353 - Verordening watertoeristenbelastingen Goeree-Overflakkee 2020](#)

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Goeree-Overflakkee,
secretaris, burgemeester,
W.M. van Esch mr. A. Grootenboer-Dubbelman